

农业在国民经济全局中的地位

许国雄 杨世基

(中国农业科学院科技情报研究所, 北京)

摘 要

“农业是国民经济的基础”为我国发展国民经济的长期战略方针。保证农业稳步发展是我们的基本国策。我国农业在国民经济中的份额一直保持了很大的比重, 而且明显高于许多发展中国家; 但随着经济发展, 此份额不断下降, 这是世界各国经济发展共同的趋势, 也是当代农业现代化的主要标志之一。当前, 我国正处于经济结构变革的重要阶段, 农业份额开始有更大幅度的下降, 但是并不因此削弱其基础作用。农业作为国民经济基础, 它的效益多为社会效益, 同时又易受自然条件的制约, 因此需要国家和社会各部门更大的支持和保护。

关键词 农业 发展战略

我国是一个十亿人口、八亿农民的大国。农业经济的状况如何, 对国家的政治安定, 经济发展以及城乡人民的生活都具有极为重要的作用。早在五十年代末, 我们党就提出了“农业是国民经济基础”的指导思想, 并以此作为发展国民经济的长期的战略方针。

一、农业过去是, 今后仍将是国民经济的基础

1、农业在国民经济中的重要地位

建国三十多年来, 农业充分体现了作为国民经济基础的作用, 制约着工业以至整个国民经济的发展。农业在国民经济发展中的作用表现在许多方面, 可归纳为以下五点: (1) 农业是我国基础性的物质生产部门。1985年农业在工农业总产值中的比重与1949年相比减少了一半, 但仍占工农业总产值的大约 $1/3$ 。农业净产值占国民收入的40%以上。农业生产为日益增多的人口提供了最基本的生活资料——粮食和一些主要农副产品, 它是其他经济部门所不可替代的。(2) 农业是轻工原料的主要供应者, 以农产品为原料的加工业产值一直占轻工业总产值的60%以上。1985年农产品加工业产值2608亿元, 占轻工业产值的63.4%。轻工业的发展离不开农业的支持。(3) 拥有八亿人口的农村是世界上最大的国内市场。近年来, 农村商品零售额占社会商品零售额的一半以上; 社会消费品零售额中将近60%是农副产品及其加工品。搞活农村市场和农村商品流通对整个国民经济发展具有重大意义。(4) 农业是出口换汇的重要支柱。三十六年来农副产品及其加工品出口换汇1200多亿美元, 占整个出口换汇的52.5%。(5) 农村经济为国家工业化提供了大量的资金积累。我国农业税占国家财政收入的比重不大, 且呈下降趋势。但是由于农村多种产业的发展, 仅1984年农村各种经济组织就上缴国家税金139.2亿元, 比1980年增加1.1倍。1981—1984年四年累计缴纳税金416亿元, 相当于“六五”期间国家对农业投资总额172.8亿元的2.4倍,

而通过工农产品剪刀差,把农业创造的新价值转移到工商部门,部分作为利润和税金上缴国家作为工业化建设资金,其数额更大。

2、今后十五年农业的地位和作用

过去三十五年,农业对我国国民经济的发展已经作出了历史的贡献。但是由于我国经济实力有限,农业扩大再生产的能力还很薄弱,主要依靠劳动密集、精耕细作生产,生产效率和效益低,不能满足社会对食品和部分工业原料迅速增长的需求。展望未来十五年,农业在国民经济中的基础地位不仅不会改变,而且从实现本世纪末的战略目标看,迫切需要农业有更大的发展,起更大的作用。

(1) 我国是世界上人口最多的国家。农业人口占全国人口 80 %以上,农业是我国劳动就业的主要场所,目前有 3 亿多农业劳动者,比印度还多 1 亿多人。我国农业增加值(净产值加折旧)高于世界农业经济大国美国、苏联和印度等,居世界首位。但是农业基础还很薄弱,按人口平均农业增加值 1984 年为 131 美元(按 1980 年汇率折算,下同),仅为美国、苏联、巴西等国的三分之一到二分之一。与一些中等收入水平的发展中国家的平均农业增加值 200 美元相比还有一段距离。

预计十五年后,我国经济将有很大发展。但农村人口仍将占全国人口的 60 %左右,农村经济的发展和农民收入的增长将直接影响到整个国民经济和本世纪末全国人民达到小康水平的目标能否实现。如果以人均农业增加值也达到 200 美元计算,到 2000 年我国农业增加值应比 1984 年增长 85 %,达到 2 500 亿美元。为此必须保持 4 %以上的年平均增长速度。因此,无论是现在或将来,从我国国情出发,建设现代化的农业,保证农业稳步发展,都是我们的基本国策。

(2) 我国正开始从一个低收入国家的水平向中等收入国家水平过渡,社会福利水平较低,食品消费份额还是大部分家庭的主要开支(城市职工家庭人均食品开支占生活费开支的比重:1981 年为 56.7 %, 1985 年为 53.3 %。以恩格尔系数计算标准属于低收入消费水平)。今后,人民生活消费和国家建设对农副产品需要量将会迅速增长。农业作为国民经济的基础将承担着保障社会供给和经济发展的严峻任务。

我国耕地占世界耕地面积 7 %,约 1 亿公顷,人均不足 0.1 公顷,只有世界平均耕地占有量的三分之一,生产了占世界 20 %的粮食,供养占世界 21 %的人口,已非易事。1984 年人均产粮第一次接近 400 公斤,但仍低于世界平均水平,更低于一些发达国家。根据我国从低收入向中等收入水平发展的前景和人口增长因素(以人口年均增率不超过 13%。计算,每年净增加 1 000 万人以上,2000 年达到 12.5 亿人口),到本世纪末主要农牧渔业产品必须有更大幅度的增长。尤其是粮食,它是我国人民主要的营养源。即使以低于 1984 年世界人均水平 425 公斤计算,到 2000 年我国粮食总产量至少要达到 5.3 亿吨,即比 1985 年 3.79 亿吨增长 40 %。其它农副产品也要求有更大的增长。

(3) 减少农业就业人数,提供更多的农产品商品。根据发达国家的普遍经验,社会劳动力一半以上转向非农业,农业生产使用机械速度才会加快。一些中等收入国家,人均收入达到 800 美元时,农业劳动力约占社会就业的 54 %左右。我国长期以来 70 %以上的劳动力困聚在有限的土地上,大量剩余劳动力以“隐蔽”的失业形式滞留在农村,农业劳动生产率低下,很难发展商品经济。今后,我国农业就业人数逐步减少,是必然趋势。预计到 2000 年大

约有两亿多农村劳动力转向非农产业。农民的生产和生活用品亦将转向以商品为主。农业初级产品在国际贸易、国内市场和人民生活中的比重逐渐缩小, 大部分农产品将进入工业加工系统。粮食商品率将由目前的 30 % 提高到 50 %, 农产品综合商品率提高到 70 %。农产品商品率的提高, 可为工业和服务业提供一个坚实的基础。

(4) 全面发展农村经济。近几年来, 我国成功地进行了农村经济体制改革。农村开始以农业为基础, 多种产业相结合, 形成与城市经济协调发展的格局。随着农村商品经济的发展, 一批农村劳动力转向第二和第三产业。截至 1986 年, 进入乡镇企业的农民约有 7 600 多万人, 占农村劳动力总数的 20 % 以上。全国乡镇企业的产值从 1978 年的 640.5 亿元, 占农村社会总产值 31.4 %, 增加到 1986 年的 3 380 多亿元, 接近了农业总产值。农村社会总产值在社会总产值中的比重亦将不断增长。

二、农业在国民经济中所占的份额 下降是现代农业发展必然趋势

我国农业份额一直保持巨大的绝对量。1984 年我国农业占国内生产总值的 36 %, 高于许多发展中国家, 如印度、巴基斯坦、印度尼西亚、泰国和南朝鲜等。农业净产值占国民收入的比重也高于别的国家, 1984 年我国农业净产值占 44.1 %, 比苏联和东欧各国高出 1 倍以上, 而人均产粮却比他们低得多 (表 1)。与此同时, 我国农业劳动力占社会劳动力的比重也高于世界上许多农业经济大国。大量劳动力束缚在有限的耕地上, 导致农业生产率低下。

表 1 1984 年我国和一些国家的农业份额和人均谷物产量

国别和地区	农业占国内生产 ^① 总值百分比 %	国别和地区	农业净产值占国民 ^② 收入的百分比 %	人均谷物 产量 公斤
中国	36	中国	44.1 ^③	396 *
印度	35	苏联	19.9	712 **
巴基斯坦	24	捷克斯洛伐克	8.8	793
印度尼西亚	26	民主德国	12.7	687
菲律宾	25	罗马尼亚	16.4	1055
泰国	20	保加利亚	15.5	1041
土耳其	19	波兰	17.5	670
南朝鲜	14	匈牙利	18.1	1495
巴日利亚	27	南斯拉夫	16.4	—

注: * 1985 年人均粮食产量。 ** 1980 年人均谷物产量。资料来源: ①世界银行 1986 年世界发展报告②经互会统计年鉴 1985 年 (俄文版) ③中国统计年鉴 1986 年

注: 国际上统计农业份额是以农业增加值除以国内生产总值即农业在国内生产总值中所占的份额。但是我国目前还没有系统的国内生产总值或国民生产总值和农业增加值的统计数字, 因此只能采用农业总产值或净产值占社会总产值或国民收入的百分率表示。

1、农业份额下降是世界各国经济发展共同趋势,也是农业现代化的主要标志之一。农业从自然经济转向现代化商品经济必须依赖工业和其他经济部门的支持。随着农业现代化的进展,农业生产专业化、社会化水平不断提高,为农业服务的产前、产后部门相继从农业中分离出来,农业生产日趋缩小到作物栽培、畜牧饲养和水产养殖等领域,主要为工业提供原料。农业产值在农工一体化中的比重不断被工业部门替代。因此农业工业化水平越高,农业增加值越大,工业和服务业得到更充分的发展,国民生产总值会有更大的增长,而农业份额却相对地缩小。1971年与1950年相比,法国几乎下降60%,西德下降73%,英国下降52%。

2、不同经济发展水平国家类型农业份额下降的特点。我们根据世界银行统计资料分析,得到初步的结论:(1)向中等水平国家过渡的大部分低收入国家,农业增加值在国内生产总值中所占份额和农业就业比重下降速度都较快,同时前者下降速度快于后者;(2)收入下中等国家的这两种指标比上一类型国家的下降速度更快,而且农业就业比重下降速度快于农业份额下降速度;(3)发达国家由于农业份额已经很小,所以其下降速度没有农业就业比重下降明显,但这两种指标仍旧继续下降(表2)。

表2 农业份额和农业劳动力占社会劳动力比重动态

类 别	农业增加值占国内生产总值 %			农业劳动力占社会劳动力 %		
	1960 年	1982 年	22年中下降百分点	1960 年	1980 年	20年中下降百分点
低收入国家	49	37	12	77	70	7
中等收入国家	24	15	9	62	44	18
下中等国家	37	23	14	71	56	15
上中等国家	18	11	7	49	29	20
发达国家	6	3	3	18	7	11

注: *低收入国家,系1984年人均国民生产总值低于400美元者;中等收入国家,系达到400美元及以上者。

资料来源:世界银行1984年和1986年世界发展报告。

美国是工业化高度发达的国家,1984年农业仅占国内生产总值的2.5%,农业就业人数占全国就业人数的3%,但是美国的农业不仅充分满足2亿多居民高水平的食品消费,而且大批农产品供出口。农业仍是美国国民经济的重要产业部门,并不因为份额减少而削弱其基础功能。近期来,一些国家,如印度、印度尼西亚、巴基斯坦、尼日利亚、南朝鲜和巴西等国的农业都有较大发展,农业在国内生产总值中所占的份额都比我国有更明显的下降(表3)。

3、我国农业份额下降的动态。我国农业占国内生产总值的份额很大,而且下降速度缓慢。1965年为39%,1984年为36%,都属发展中国家份额高的区段。经过二十年我国农业份额下降3个百分点,而同期世界低收入国家的平均份额分别为42%和36%,下降了6个百分点。我国农业份额下降速度突出地低于世界经济水平类似的其他国家。与此同时我国农业人口占全国人口比重和农业劳动力占社会劳动力的比重又始终保持很大的绝对量。建国三十多年来我国农业占社会总产值的比重和农业净产值占国民

表 3 一些国家的农业份额

国 别	农 业 占 国 内 生 产 总 值 比 重 %		
	1965 年	1984 年	20 年内下降的百分比
中国	39	36	3
印度	47	35	12
印度尼西亚	59	26	33
巴基斯坦	40	24	16
尼日利亚	53	27	26
南朝鲜	38	14	24
巴西	19	13	6

资料来源：世界银行 1986 年世界发展报告

收入比重，虽然都有所下降，但这些变化基本未触及产业结构的变动。农业劳动生产率增长缓慢（1978 年与 1952 年相比，仅增加 2.71%，每年平均增长仅 0.1%），经济效益很低，广大农民生活难以改善，影响整个国民经济正常发展。中共中央十一届三中全会以来，由于国家从多方面推行扶植农业生产和实行家庭承包责任制等一系列政策，长期被抑制的农业劳动者的生产积极性得到释放，农业生产逐年上升，一部分农业剩余劳动力开始向非农产业转移。“六五”期间农业总产值平均每年增长 11.7%，大大超过“五五”期间平均每年增长 5.1% 的速度。粮食五年平均产量 37 064 万吨，比“五五”期间平均高 21.4%。自 1985 年起农业份额开始进入了符合常态的下降：1985 年农业占社会总产值的比重比 1984 年下降 0.7%，农业净产值占国民收入的比重下降了 2.5%，1986 年农业占社会总产值的比重比 1985 年下降 1.2%。根据世界许多国家经济发展情况，要完成这样的经济结构变革一般需要 15—20 年的时间。例如六十年代初，日本和南朝鲜的农业与我国目前的情况相似，用了大约十多年的时间，到 1980 年这两个国家基本上完成了农业部门的重大结构变革。另外，五十年代经济基础与我国相仿的东欧一些国家，从六十年代开始经济改革，也经历了十多年，农业生产和整个国民经济都有很大发展。目前，我国正处于结构变革的重要阶段，农业作为新经济结构的基础必须加强，保证有更大的后劲，才能为工业和其他经济部门的发展，为改善人民生活提供必要的物质基础。

三、忽视农业的教训

建国以来，前二十多年和近九年两个阶段的经历证实，农业的消长与整个国民经济的消长几乎是同步的。当农业发展，国民经济就增长；反之，若农业在国民经济中的基础地位不稳，就带来不良后果。我国在五十年代末和七十年代曾有过两次削弱农业的教训。

1959—1963 年期间，由于政策上的失误和自然灾害，农业生产遭到很大破坏，全国农业总产值指数，若以 1952 年为 100，1960 和 1961 年分别降至 96 和 94。1962 年还略低于 1952 年。不少农村一个劳动日只分得几分或几角钱，农民处于贫困境地。农业衰退和农村萧条直接影响城市工业和国民经济发展，出现了全国性的困难时期，成为影响执行五年计划的

主要原因之一。七十年代由于削弱了农业, 1976 和 1977 年农业净产值不但没有增长反而比 1975 年还低, 明显地影响了人民生活。

1979 年以来, 开始了农村经济改革, 推行了家庭联产承包责任制, 提高了农产品收购价格, 农民生产积极性空前高涨; 鼓励农林牧渔全面发展、农工商综合经营的政策发挥了农民多种经营的潜力, 乡镇企业迅猛发展。1979—1985 年农业产值每年增长近 10%, 农民纯收入每年增长百分之十几, 城乡经济空前活跃。

其它国家也有过类似的经验教训。苏联长期以来农业生产发展缓慢, 与其他发达国家相比, 农业仍处于比较落后的地位, 农业劳动生产率低下。其原因在于高速度发展工业, 长期忽视农业的发展, 将其作为资金积累和工业劳动力的主要来源, 如采取高指标的农产品义务交售制, 农业基本建设投资长期极少, 加上其它一些原因, 到 1953 年谷物产量甚至低于十月革命之前的 1913 年。四十年间农业总产值仅增长 45.3%, 年平均增长仅 1.1%, 导致工农业比例严重失调, 从而严重影响整个国民经济的发展。近期农业投资已有增加, 但农业政策仍不稳定和不合理, 如工农业产品价格的剪刀差仍然很大, 挫伤了农民生产积极性, 从而使农业生产率低下和粮食产量不稳定。1955—1985 年三十年中大约有一半年份低于前一年的收成。农业歉收影响国民经济正常发展。波兰忽视本国的粮食生产, 依靠进口粮食发展畜牧业, 结果本国农业越办越糟, 严重拖了国民经济的后腿, 再由于社会其他不安定因素, 工人大罢工, 酿成 1980 年的政治危机。印度在五十年代初期比较重视农业, “一五”计划期间农业投资占总投资的 31%, 以后经济建设重点转向重工业和国防工业, 削弱了农业建设, 农业连年完不成计划指标, 农产品价格上涨, 粮食进口增加, 使全国经济陷入困境, 被迫推迟四五计划的实行, 政局也因此不稳。

现在, 世界上大部分国家都开始重视农业, 把农业放在国民经济中相当重要的地位, 并取得了新的进展。

四、农业在国民经济中的基础地位必须受到保护

农业是国民经济的基础, 又因其效益多为社会效益, 易受自然条件制约, 所以必须受到保护。农业可能发挥的基础作用同它受到保护的度是成正比的, 世界上几乎所有的国家都对本国农业加以保护。越是注意保护农业, 农业就越能发挥基础作用。随着经济发展, 我国农业在国民经济中所占的份额开始变小, 然而其功能并未因此而削弱。它以基础地位支持国民经济其他部门的发展。因此更需要得到更大的保护。由于工业和其他行业的迅速发展, 国家以及各经济部门也更有力量保护农业, 各行各业都应支援农业。

今后的任务应该是: 从中国国情出发, 在坚持社会主义方向, 严格控制人口, 保护土地资源和环境的前提下, 通过增加投入、提高农民收入、调整产业结构、转移农村劳动力、改造产业技术等战略措施, 大力发展生产力, 促进农业以及整个农村经济向专业化、商品化、现代化转变。为农村创造一个能不断增大自身积累和自我发展能力的经济环境, 以优质多样的农产品及其他产品满足全国人民生活和国家建设日益增长的需要, 并使农民尽快富裕起来。

为达到以上目的, 必须深化改革和改善农业物质技术条件, 以不断增强农业发展的后劲。

这是一个战略性的问题。

1、深化改革,促使农村不断增大自身积累和自我发展的能力

近几年我国粮食生产出现徘徊局面,反映了我国农业生产的后劲明显不足,需要通过深化改革,创建具有综合经济效益的农村产业结构。人多地少是我国的特殊国情。我国土地资源短缺,人均占有土地和耕地为世界人均占有量的 $1/3$, 平均每个农业劳动力不过5亩地,仅为日本的 $1/3$ 、匈牙利的 $1/25$ 、美国的 $1/300$ 。土地和劳动力配置比例失调,必然导致农业劳动生产率下降。如每个农民能养活的人口数,美国为70人、法国为36人,苏联为10人,我国仅3.3人。因此,一方面必须珍惜每一寸耕地,严格管理、合理利用。粮食是农业的基础,是重要的战略物资,在开发林、牧、渔业和发展经济作物时,决不能与粮食争地,以保证粮食持续稳步增长;另一方面,必须积极妥善解决剩余劳力的就业问题,目前我国农村已约有1亿劳动力剩余,据预测到本世纪末农村人口将达10.1亿,有5亿多劳动力,估计将剩余2.3亿劳力。兴办第二、三产业,可作为剩余劳力的就业载体。据研究,农村第二、第三产业的发展速度将快于第一产业,它们的相关关系为 $1:2.4:2.2$,即农业增长速度为5%,第二和第三产业的发展速度可分别达到12%和11%。因此农业增长速度是个关键。十一届三中全会以后,农村实行家庭承包责任制,极大地调动了广大农民的生产积极性,农业生产发展很快。但是,农民一家一户的家庭经营总是有限的,缺乏自我发展的能力,需要引导农民走规模经营,集约经营的道路。

增加农民收入是保护农业经济地位必不可少的条件。农民收入水平提高反映了农业的经济地位上升,乃至整个国民经济基础的强化。虽然工业利润高于农业利润,工农业收入存在差别是各国普遍存在的问题。但城乡居民收入水平应接近,否则会影响农民的积极性。过去我国工农业产品的剪刀差相当大,1979年后进行了调整,每年约缩小9.8%。但近年来,随着农用生产资料涨价,再加上国民经济结构中其他复杂原因,正在缩小的剪刀差又呈现扩大趋势。因此,必须通过加强宏观调节改革管理体制和价格体系,从而使务农者增加收入,取得自我发展能力,这样才有可能增加投入,进一步改善农业生产条件,提高劳动生产率和土地生产率。再从整个国民经济看,我国工业的发展应该立足于国内市场,而且主要是农村市场,故须在农村创造需求,以推动工业品供给;农民收入的增加,必然提高购买力,扩大工业品市场,有利于工业和商业的发展。因此,保护农民收入稳步上升就是保护国民经济的发展。

2、增加投入,保证农业持续稳定发展

农业增产依赖于农业投入,国家财政支持是农业发展的必要条件。由于我国资金不足,农业投资占国民经济总投资比重比较低,而且近年来有缩小趋势:“三五”、“四五”、“五五”期间国家对农业投资占总投资10%左右,“六五”期间仅占5.1%，“七五”计划更减少到4.4%,与国外相比,差距显得更大。假如以农业增加值占国内生产总值比重与农业生产投资占社会总投资比重对比来看:1982年美国为3%和3.2%,印度为29%和18.2%,巴基斯坦为29%和18.8%,而我国1984年农业占国内生产总值36%,农业投资仅占社会总投资5%。我国的农业投资显然远远低于其他一些农业经济大国。这样势必影响农业发展的后劲。

据测算,我国农业投资的一半可以由农业内部来承担,其余50%只能依靠农业外部,即国

家提供。为此,国家每年需要拿出相当于国家基本建设总投资 10 %以上的投资,才能保证我国农业每年以 5 %的增长速度发展。是否重视农业,能否给予农业必要的财政支持,是决定我国农业能否获得持续稳定发展的关键。目前我国粮食生产水平还很低,即使到 2000 年达到人均粮食 400 公斤或更高一点,也是一个很低的水平。如果不靠发展本国农业,而靠从国外进口粮食,我国国民经济要高度发展是很困难的。正如 1986 年 6 月邓小平同志提出的“农业,主要是粮食问题,农业上如果有个曲折,三五年转不过来(《建设具有中国特色的社会主义》增订本,132 页,1987 年)”。我们要把农业和粮食作为一个重要的战略问题对待,采取切实有效的措施加强和保护。

THE IMPORTANT POSITION OF AGRICULTURE IN THE NATIONAL ECONOMY

Xu Guoxiong Yang Shiji

(Institute of Scientific and Technological Information , Chinese Academy
of Agricultural Sciences , Beijing)

ABSTRACT

As it is known, that agriculture is the foundation of the national economy is the long-range strategy to develop the economy in our country. It is the basic policy of China to guarantee stable development of agricultural production. The portion of agriculture in the national economy has been larger in our country, and it is markedly higher than in many developing countries. There was a gradual drop in portion of agriculture in the national economy with development of economy. This state of affairs is a general trend of the economy development of various countries in the world, and it is also a basic indication for agricultural modernization. Our country, recently, is in an important change stage of economic structure and the portion of agriculture begin to decline remarkably, but the fundamental function of agriculture should not be weakened. In view of this action, the beneficial result of agriculture is mainly social. Also, its development usually is restricted by natural condition. Thus, it must be supported and protected by all society.

Key words: Agriculture; Development strategy